



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

07.11.2018 № 1-421/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

07 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка
«О принятии проекта местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка
на 2019 год в первом чтении (за основу)»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 07.11.2018 № 22, п.1.3.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (далее – ВМО) «О принятии проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год в первом чтении (за основу)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в последней редакции решения МС от 24.04.2018 № 10, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

В нарушение п. 2 ст. 23 Положения о бюджетном процессе, согласно которому «в течение одного рабочего дня со дня внесения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение муниципального совета глава муниципального образования направляет его в контрольный орган для проведения экспертизы»:

– проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга для проведения экспертизы 22.10.2018, тогда как постановление Местной Администрации о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС издано 17.10.2018;

– проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Главой Местной Администрации.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 101 000 тыс. рублей, соответственно.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			4 072,7		
ДОХОДЫ, всего:		136 000,0	101 000,0	74,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	110 645,3	84 741,8	76,6	83,9
Налоги на совокупный доход	105	106 100,0	79 300,0	74,7	78,5
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	109	1,0	1,0	100,0	менее 0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	300,0	500,0	в 1,7 раза больше	0,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	4 243,3	4 939,8	116,4	4,9
Прочие неналоговые доходы	117	1,0	1,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	25 354,7	16 258,2	64,1	16,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	25 354,7	16 258,2	64,1	16,1
РАСХОДЫ, всего:		140 000,0	101 000,0	72,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 451,4	31 689,8	124,5	31,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	305,0	100,0	32,8	0,1
Национальная экономика	0400	200,0	300,0	в 1,5 раза больше	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	79 846,6	43 631,4	54,6	43,2
Образование	0700	770,0	590,0	76,6	0,6
Культура, кинематография	0800	16 111,2	5 800,0	36,0	5,7
Социальная политика	1000	14 785,8	15 788,8	106,8	15,6
Физическая культура и спорт	1100	100,0	100,0	100,0	0,1
Средства массовой информации	1200	2 430,0	3 000,0	123,4	2,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 4 000,0	-	-	

**) Решение МС от 28.11.2017 № 39 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2018 год» (в редакции решения МС от 28.08.2018 № 17).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 689,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 16 258,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета, установленного ст.ст. 184, 184.1, 184.2 БК РФ, Положением о бюджетном процессе, а именно:

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета;

– в «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (Приложение № 1 к Пояснительной записке к проекту Решения «О принятии проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год в первом чтении (за основу)», далее – *Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета*) приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе по *главным распорядителям бюджетных средств*.

2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*):

2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (далее – *Приложение «Доходы местного бюджета на 2019 год»*):

– код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (далее – *Приложение «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год»*), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (далее – *Приложение «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов на 2019 год»*) расходы в сумме 0,6 тыс. рублей на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста (целевая статья 7730000120 «Расходы на

содержание аппарата представительного органа муниципального образования)), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» (письмо Минфина России от 10.08.2018 № 02-05-11/56735).

2.3. В Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета наименование подраздела 1001 «Социальное обеспечение населения» не соответствует наименованию данного подраздела («Пенсионное обеспечение»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

3. В нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (далее – Порядок применения КОСГУ):

– расходы в общей сумме не менее 569 тыс. рублей – на оплату услуг по использованию и обслуживанию информационных программ («Гарант», «Консультант», «Альтаир», «Смета Визарт», система «Госфинансы»), приобретение антивирусов, обеспечение программно-аппаратного комплекса «Верный бизнес» и т.п., согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования»;

– расходы в общей сумме 260 тыс. рублей – на оформление полисов ОСАГО и КАСКО (в сумме 150 тыс. рублей), страхование помещения (в сумме 110 тыс. рублей), согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование», на которую согласно Порядку применения КОСГУ относятся расходы на уплату страховых премий (страховых взносов) по договорам страхования, заключенным со страховыми организациями;

– расходы в сумме 128,7 тыс. рублей – на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе (целевая статья 7720000120 «Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе»), согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» вместо подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;

– расходы в сумме 0,6 тыс. рублей – на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, предусмотренные по целевой статье 7730000120 «Расходы на содержание аппарата представительного органа муниципального образования», согласно «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» вместо подстатьи КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

4. В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» Реестра муниципального имущества МО Пискаревка за 9 месяцев 2018 года содержится нетребуемая указанным Порядком информация (полное наименование и адрес муниципального учреждения (унитарного предприятия), органа, осуществляющего учет имущества муниципального образования; основание нахождения объекта у муниципального учреждения (унитарного предприятия); инвентарный номер; количество единиц; год ввода в эксплуатацию; остаточная стоимость по состоянию на 01.10.2018).

5. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

5.1. В разделе «Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» «Предварительных итогов социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогов социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» приведены показатели ожидаемого исполнения местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении на конец 2018 года и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год.

5.2. В Приложениях «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год», «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– подлежат исключению строки «Расходы на возмещение вреда, причиненного гражданину в результате бездействия органов местного самоуправления» (целевая статья 8910000830), «Расходы на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан» (целевая статья 0700000240), поскольку бюджетные ассигнования по ним запланированы с нулевыми значениями;

– наименование целевой статьи 0660000240 «Расходы на работы по компенсационному озеленению, содержанию территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*, проведению санитарных рубок, реконструкция *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*», требует уточнения, поскольку в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 457-82 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений») с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

5.3. В графе «Правовой акт Санкт-Петербурга (наименование, реквизиты акта/номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца, акта)» Реестра расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга по отдельным расходным обязательствам указаны «*постановление главы местной администрации № 420-79 от 23.09.2009 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», «решение муниципального совета муниципального образования № 348-54 от 21.06.2006 «О реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...», «решение муниципального совета муниципального образования № 537-94 от 17.09.2008 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования СПб, члена выборного органа местного самоуправления в СПб, выборного должностного лица местного самоуправления», «постановление главы местной администрации № 728-132 от 09.11.2011 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», «постановление главы местной администрации № 536-109 от 31.10.2007 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству...», что требует уточнения, поскольку указанные реквизиты и наименования нормативных правовых актов соответствуют законам Санкт-Петербурга.*

5.4. Итоговая сумма расходов в графах 2 «Сумма расходов по смете ИКМО, рублей» (3 269 тыс. рублей), 5 «Общая сумма расходов, рублей» (6 100 тыс. рублей) проекта Сметы расходов на проведение выборов в 2019 году не соответствует сумме общих расходов, предусмотренных данными графами (3 049 тыс. рублей и 5 880 тыс. рублей, соответственно).

5.5. В представленных в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете «Расчетах к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» расходы в общей сумме 717,4 тыс. рублей на уплату налогов, членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга, приобретение картриджей к оргтехнике, бензина и т.д. отражены по статьям КОСГУ 290 «Прочие расходы», 340 «Увеличение стоимости материальных

запасов» без детализации до подстатей КОСГУ (например, подстатья КОСГУ 291 «Налоги пошлины и сборы», 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов»), в связи с чем оценить в полном объеме отражение указанных расходов по соответствующим статьям КОСГУ на соответствие Порядку применения КОСГУ не представляется возможным.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 101 000 тыс. рублей или на 35 000 тыс. рублей (на 25,7 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым сокращением объема поступления налоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 78,5 % или 79 301 тыс. рублей, что на 26 800 тыс. рублей (на 25,2 %) меньше уровня 2018 года. Основную долю (99,9 %) в структуре налоговых доходов составят поступления налога на совокупный доход (79 300 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2019 году запланирован в сумме 16 258,2 тыс. рублей (или 16,1 % в общей сумме доходов), что на 9 096,5 тыс. рублей (на 35,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 5 440,8 тыс. рублей (или 5,4 % в общей сумме доходов), что на 896,5 тыс. рублей (или на 19,7 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 90,8 % (4 939,8 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 9,2 % (500 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения «О принятии проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год в первом чтении (за основу)» доходы местного бюджета на 2019 год запланированы с учетом нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, установленных проектом

Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и прогноза поступлений доходов в 2018 году.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 101 000 тыс. рублей, что на 39 000 тыс. рублей (на 27,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,2 %
(43 631,4 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,5 %
(31 689,8 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,6 % (15 788,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 87 858,4 тыс. рублей (или 87 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 7 041,6 тыс. рублей (или 7 %), Избирательная комиссия ВМО – 6 100 тыс. рублей (или 6 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 31 689,8 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 1 224,6 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 5 817 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 5 604,3 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 3 239,6 тыс. рублей;
- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 128,7 тыс. рублей;
- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

Согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» проектом местного бюджета по целевой статье 7730000120 «Расходы на содержание аппарата представительного органа муниципального образования» запланированы, в том числе командировочные расходы, оценить обоснованность которых не представляется возможным, поскольку отсутствует информация о количестве и длительности командировок, размере суточных.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 18 198,2 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 15 588,4 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 12 808,8 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 602,6 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей.

Согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» проектом местного бюджета по целевой статье 8820000120 «Расходы на содержание аппарата местной администрации» запланированы, в том числе расходы в сумме 20 тыс. рублей на выплату «компенсаций, командировочных», оценить обоснованность которых не представляется возможным, поскольку отсутствует информация о видах компенсационных выплат, количестве и длительности командировок, размере суточных при командировках.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на проведение выборов в представительные органы местного самоуправления в общей сумме 6 100 тыс. рублей. Расчеты указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным.

Согласно штатным расписаниям на 2019 год численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 18 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2019 год в общей сумме 28 730 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 17 273 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 856 тыс. рублей, приведенной в письме Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 21.08.2018 № 020-01-41-4252/18-0-1. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации) предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется в сумме 865 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.09.2018 № 91-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы меры, установленные п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы в общей сумме 22 630 тыс. рублей на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в целом в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 23 122,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (<http://комфинснб.рф/budget/interaction/materials/1#30>). Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год (в сумме 5 357 тыс. рублей) с превышением на 21 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 5 336 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом (расчет приведен в таблице):

(тыс. рублей)

Статья расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО	Сумма расходов согласно Ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2019 год/«Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год»
7720000120 «Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе»	128,7
7730000120 «Расходы на содержание аппарата представительного органа муниципального образования»	20,0 (компенсации по уходу за ребенком до 3-х лет, командировочные)
7740000240 «Расходы на обеспечение аппарата представительного органа муниципального образования»	2 344,5
7750000850 «Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей по муниципальному совету»	0,2
7760000850 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»	84,0
8820000120 «Расходы на содержание аппарата местной администрации»	20,0 (компенсации, командировочные)
8830000240 «Расходы на обеспечение аппарата местной администрации»	2 734,4
8840000850 «Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей по местной администрации»	25,2
Итого:	5 357,0

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в сумме 128,7 тыс. рублей из расчета выплаты компенсации 7 депутатам за 3 квартала и 9 депутатам за 4 месяца, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Необходимо отметить, что в связи со вступлением в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы; выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Объем резервного фонда Местной Администрации запланирован на уровне 2018 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 340 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 8860000240 «Расходы на формирование архивных фондов органов местного самоуправления» – в сумме 200 тыс. рублей. Расчеты указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

2. На реализацию муниципальных программ:

- «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории МО Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 109-э – в сумме 60 тыс. рублей;
- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.08.2018 № 107-э – в сумме 20 тыс. рублей;
- «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 108-э – в сумме 40 тыс. рублей;
- «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории муниципального образования в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 111-э – в сумме 20 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 104-э.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») запланированы расходы в сумме 300 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 110-э.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 43 631,4 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

- «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.08.2018 № 102-э – в сумме 43 111,4 тыс. рублей;

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.08.2018 № 107-э – в сумме 520 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 590 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 250 тыс. рублей по целевой статье 8880000240 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа МСУ, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений». Расчеты указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в общей сумме 230 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и

подростков внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 103-э.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в сумме 110 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.08.2018 № 107-э.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 5 800 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

- «Организация и проведение местных и участие в организации городских и иных зрелищных мероприятиях в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 112-э – в сумме 2 200 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 115-э – в сумме 3 600 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 15 788,8 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 2 140,4 тыс. рублей по целевой статье 8890000310 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы».

Представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Сведения о минимальных расходах местных бюджетов на выплату пенсий за выслугу лет в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 (далее – пенсии за выслугу лет), а также на выплаты доплат к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 (далее – доплаты к пенсии) на 2019 год» содержат только перечень лиц, которым в очередном финансовом году планируется перечисление пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии; реквизиты муниципальных правовых актов Местной Администрации о назначении пенсии за выслугу лет, доплат к пенсии; ежемесячный размер пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии в текущем году и планируемый размер указанных выплат в очередном году, что не позволяет оценить обоснованность расчета данных расходов, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин

(в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 13 648,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 10 549,5 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 3 098,9 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории МО Пискаревка физической культуры и массового спорта в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 113-э.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 3 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 17.10.2018 № 106-э.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 16 258,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 7,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 602,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 10 549,5 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 3 098,9 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 53 411,4 тыс. рублей (или 52,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 12 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации. Реализация муниципальных программ «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2019 году», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан МО Пискаревка в 2019 году», утвержденных постановлениями Местной Администрации от 17.10.2018 №№ 105-э, 114-э, соответственно, запланирована без финансирования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, а именно, в нарушение п. 2.1. Порядка принятия решений о разработке, формировании и утверждении муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Пискаревка, реализации и проведении оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 26.11.2014 № 90/20-э, согласно которому муниципальная программа в обязательном порядке должна содержать паспорт муниципальной программы; приоритеты и цели на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования; описание целей муниципальной программы; сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации; целевые показатели программы; перечень подпрограмм и отдельных мероприятий с обоснованием их выделения; перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий с указанием сроков их реализации, объемов финансирования, представленные муниципальные программы содержат только паспорт программы.

2. Иные замечания.

Итоговая сумма финансирования (3 600 тыс. рублей) в разделе «Основные мероприятия муниципальной программы» (далее – *Перечень мероприятий*) муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2019 году» требует уточнения, поскольку не соответствует сумме общих расходов, предусмотренных данным Перечнем мероприятий на реализацию мероприятий программы (3 800 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка «О принятии проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в последней редакции решения МС от 24.04.2018 № 10).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в последней редакции решения МС от 24.04.2018 № 10), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. В нарушение п. 2 ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в последней редакции решения МС от 24.04.2018 № 10), согласно которому «в течение одного рабочего дня со дня внесения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение муниципального совета глава муниципального образования направляет его в контрольный орган для проведения экспертизы»:

– проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга для проведения экспертизы 22.10.2018, тогда как постановление Местной Администрации о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС издано 17.10.2018;

– проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга *Главой Местной Администрации*.

4. Местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 101 000 тыс. рублей, соответственно.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 689,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 16 258,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета (2 нарушения), установленного ст.ст. 184, 184.1, 184.2 БК РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденным решением МС от 11.09.2012 № 26 (в последней редакции решения МС от 24.04.2018 № 10), а именно:

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета;

– в «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (Приложение № 1 к Пояснительной записке к проекту Решения «О принятии проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год в первом чтении (за основу)») приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе по *главным распорядителям бюджетных средств*.

7.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (4 нарушения):

7.2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год»:

– код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» расходы в сумме 0,6 тыс. рублей на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения

им 3-летнего возраста (целевая статья 7730000120 «Расходы на содержание аппарата представительного органа муниципального образования»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства».

7.2.3. В «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (Приложение № 1 к Пояснительной записке к проекту Решения «О принятии проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год в первом чтении (за основу)») наименование подраздела 1001 «Социальное обеспечение населения» не соответствует наименованию данного подраздела («Пенсионное обеспечение»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.3. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (4 нарушения):

– расходы в общей сумме не менее 569 тыс. рублей – на оплату услуг по использованию и обслуживанию информационных программ («Гарант», «Консультант», «Альтаир», «Смета Визарт», система «Госфинансы»), приобретение антивирусов, обеспечение программно-аппаратного комплекса «Верный бизнес» и т.п., согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования»;

– расходы в общей сумме 260 тыс. рублей – на оформление полисов ОСАГО и КАСКО, страхование помещения, согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование»;

– расходы в сумме 128,7 тыс. рублей – на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, согласно представленным «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» вместо подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;

– расходы в сумме 0,6 тыс. рублей – на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, предусмотренные по целевой статье 7730000120 «Расходы на содержание аппарата представительного органа муниципального образования», согласно «Расчетам к смете расходов муниципального образования муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» вместо подстатьи КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

7.4. Нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (1 нарушение), утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, а именно, в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» Реестра муниципального имущества МО Пискаревка за 9 месяцев 2018 года содержится нетребуемая указанным Порядком информация (полное наименование и адрес муниципального учреждения (унитарного предприятия), органа, осуществляющего учет имущества муниципального образования; основание нахождения объекта у муниципального учреждения (унитарного предприятия); инвентарный номер; количество единиц; год ввода в эксплуатацию; остаточная стоимость по состоянию на 01.10.2018).

7.5. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (4 замечания).

7.5.1. В разделе «Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» «Предварительных итогов социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогов социально-экономического развития МО Пискаревка за текущий финансовый год» приведены показатели ожидаемого исполнения местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении на конец 2018 года и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО за текущий финансовый год.

7.5.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– подлежат исключению отдельные строки, поскольку бюджетные ассигнования по ним запланированы с нулевыми значениями;

– наименование целевой статьи 0660000240 «Расходы на работы по

компенсационному озеленению, содержанию территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*, проведению санитарных рубок, реконструкция *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*», требует уточнения, поскольку в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

7.5.3. Итоговая сумма расходов в графах 2 «Сумма расходов по смете ИКМО, рублей» (3 269 тыс. рублей), 5 «Общая сумма расходов, рублей» (6 100 тыс. рублей) проекта Сметы расходов на проведение выборов в 2019 году не соответствует сумме общих расходов, предусмотренных данными графами (3 049 тыс. рублей и 5 880 тыс. рублей, соответственно).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 856 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется в сумме 865 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Расходы в общей сумме 22 630 тыс. рублей на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в целом в пределах норматива

формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 23 122,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга. Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год (в сумме 5 357 тыс. рублей) с превышением на 21 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 5 336 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом.

10. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму не менее 8 710,4 тыс. рублей, запланированных на командирование сотрудников МС и Местной Администрации, выплату компенсаций, проведение выборов в представительные органы местного самоуправления, формирование архивных фондов органов местного самоуправления, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа МСУ, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

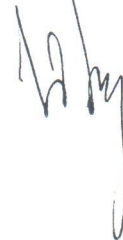
11. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 53 411,4 тыс. рублей (или 52,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 12 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации. Реализация 2-х муниципальных программ запланирована без финансирования. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 2.1. Порядка принятия решений о разработке, формировании и утверждении муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Пискаревка, реализации и проведении оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 26.11.2014 № 90/20-э, согласно которому муниципальная программа в обязательном порядке должна содержать паспорт муниципальной программы; приоритеты и цели на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования; описание целей муниципальной программы;

сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации; целевые показатели программы; перечень подпрограмм и отдельных мероприятий с обоснованием их выделения; перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий с указанием сроков их реализации, объемов финансирования, представленные муниципальные программы содержат только паспорт программы.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова